

Załącznik  
do Uchwały Nr III/20/2018  
Rady Gminy Komarówka Podlaska  
z dnia 28 grudnia 2018 r.

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA  
PRZEMOCY W RODZINIE  
ORAZ OCHRONA OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
W GMINIE KOMARÓWKA PODLASKA**

**Komarówka Podlaska 2018 r.**

## WSTĘP

Przemoc w rodzinie, zwana też przemocą domową, to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie skierowane przeciwko członkom rodziny, które narusza prawa i dobra osobiste, powodując cierpienie i szkody.

Przemoc domowa jest często problemem ukrytym, któremu towarzyszą inne dysfunkcje w rodzinie. Skutki przemocy u dorosłych ofiar oraz dzieci są wielowymiarowe, często na całe życie; począwszy od charakteryzującego ofiary zespołu stresu pourazowego (PTSD), poprzez choroby psychosomatyczne i psychiczne, nerwice lękowo-depresyjne, po różnego rodzaju zaburzenia zachowania, w tym szczególnie niebezpieczne dla otoczenia zachowania agresywne, a także uzależnienia.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie, jest poważnym zaburzeniem funkcjonowania rodziny, prowadzącym do naruszeń norm moralnych i prawnych. Może nieść ze sobą tragiczne skutki psychospołeczne, w skrajnych przypadkach prowadzi do poważnych okaleczeń, a nawet zabójstw. Ustawa z dnia 25 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy ( Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.) tj. z dnia 24 sierpnia 2015r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) definiuje przemoc jako **jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienie i krzywdy moralne u osób przemocą dotkniętych.**

Ofiarami przemocy domowej są najczęściej osoby słabsze w rodzinie; kobiety, dzieci, osoby chore, niedołążne i niepełnosprawne.

Specjaliści wyróżniają pięć podstawowych form przemocy w rodzinie:

- ❖ **fizyczna** – najbardziej widoczna i najtrudniejsza do ukrycia, od szturchania, popychania, ciągnięcia za włosy, uszy, aż po zachowania powodujące ostre urazy fizyczne wymagające hospitalizacji. To właśnie jej drastyczne przykłady są pokazywane przez media.
- ❖ **psychiczna** – najtrudniejsza do udowodnienia, często zaczyna się niepostrzeżenie, od ignorowania czyichś potrzeb, krytykowania poglądów, zazdrości, ograniczania kontaktów z bliskimi, po oskarżanie, poniżanie, wyśmiewanie, upokarzanie, szantażowanie i groźby;
- ❖ **materialna** – uniemożliwianie podjęcia pracy, dostępu do wspólnych środków finansowych i dóbr materialnych, odbieranie zarobionych pieniędzy, niszczenie własności, nielożenie na utrzymanie rodziny;
- ❖ **seksualna** – przedmiotowe traktowanie drugiej osoby w celu zaspakajania własnych potrzeb seksualnych, zmuszanie do nieakceptowanych przez partnera praktyk i zachowań seksualnych (od sytuacji zmuszania do oglądania pornografii po gwałt);
- ❖ **zaniedbanie** – najczęściej stosowane wobec dzieci, a objawiające się niezaspokajaniem ich podstawowych potrzeb emocjonalnych i fizycznych. O zaniedbaniu mówimy w przypadku odrzucenia emocjonalnego dziecka, braku zainteresowania jego rozwojem, problemami, a także zdrowiem i higieną.

Poszczególne formy przemocy najczęściej występują w połączeniu z innymi. Osoby, które są krzywdzone fizycznie czy wykorzystywane seksualnie, czują się jednocześnie upokorzone, upodlane, oddarte z godności.

Przemoc w rodzinie jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną, art.207 Kodeksu karnego (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.).

Skuteczne przeciwdziałanie przemocy domowej wymaga współpracy i współdziałania placówek zajmujących się pomocą rodzinie i dziecku oraz służb odpowiedzialnych za nasze bezpieczeństwo. Współpraca dotyczyć powinna wszystkich aspektów problemu, poczynając od jego diagnozy, poprzez odpowiednie interwencje, a następnie łagodzenie i terapię urazowych skutków domowego znęcania.

Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga podjęcia działań zawartych w niniejszym programie. Program Przeciwdziałania Przemocy Gminy Komarówka Podlaska ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2018-2023. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

## I. Analiza problemów społecznych na terenie gminy Komarówka Podlaska

Gmina Komarówka Podlaska jest położona w północno wschodniej części województwa lubelskiego. W skład gminy wchodzi 13 sołectw: Brzeziny, Brzozowy Kąt, Derewiczna, Kolembrody, Komarówka Podlaska, Przegaliny Duże, Przegaliny Małe, Walinna, Wiski, Woroniec, Wólka Komarowska, Żelazna, Żulinki. Z danych ewidencji ludności (stan na 05.2018r.) wynika, że w gminie Komarówka Podlaska zamieszkuje 4 582 mieszkańców.

Opracowanie programu przeciwdziałania przemocy wymaga wnikliwej diagnozy tego zjawiska.

Policja w sprawozdaniach przedstawia, że w kraju o wszczęciu procedury Niebieskiej Karty w poszczególnych latach

Lata	Wszczęto procedury	Wszczęto postępowanie z art. 207 kk
2015	61133	5235
2016	59590	5108
2017	75622	5978

- ogółem 23% dorosłych Polaków padło ofiarą przemocy,
- 26% zna przynajmniej jedną kobietę, która padła ofiarą przemocy ze strony swojego partnera,
- 10% dorosłych doświadcza przemocy od swojego partnera w formie: wyzywania, krzyków, poniżania, wyśmiewania, gróźb, szantażu,
- 68% dorosłych przyznaje, że w ich domach zdarzają się różnego rodzaju konflikty, sprzeczki, awantury,
- 19% rodziców przyznaje, że czasem bije lub biła dziecko.

Diagnozę zjawiska przemocy w gminie Komarówka Podlaska sporządzono na podstawie otrzymanych informacji z:

- Komendy Powiatowej Policji w Radzynie Podlaskim,
- Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Komarówce Podlaskiej,
- szkół z terenu gminy Komarówka Podlaska.

Tabela nr 1. Dane z Komendy Powiatowej Policji w Radzynie Podlaskim

LATA	POSTĘPOWANIA SPRAWDZAJĄCE ZAKOŃCZONE POSTANOWIENIEM O ODMOWIE WSZCZĘCIA DOCHODZENIA	POSTĘPOWANIA PRZYGOTOWAWCZE ZAKOŃCZONE AKTEM OSKARŻENIA	POSTĘPOWANIA PRZYGOTOWAWCZE UMORZONE Z POWODU BRAKU ZNAMION PRZESTĘPSTWA
2015	1	3	3
2016	0	1	2
2017	2	4	5

Z analizy danych z Komendy Powiatowej Policji w Radzynie Podlaskim wynika, iż w latach 2015-2017 wszczęto 21 postępowań prowadzonych w kierunku przestępstwa z art. 207 kodeksu karnego na terenie gminy Komarówka Podlaska, z czego:

- 8 zakończonych zostały sporządzeniem aktu oskarżenia,
- 3 zakończyło się postanowieniem o odmowie wszczęcia dochodzenia,
- 10 zostało umorzonych z powodu braku znamion przestępstwa.

Komenda Powiatowa Policji w Radzynie Podlaskim w wymienionym okresie tj. 2015 – 2017 przeprowadziła w: 2015 - 7, 2016 - 3, 2017 - 11 rodzinach interwencji domowych w związku z procedurą „Niebieskiej Karty”.

Ośrodek Pomocy Społecznej w ramach procedury „Niebieska Karta” obejmuje opieką 17 rodzin (stan na dzień 27-06-2018r. Ilość interwencji w kolejnych latach przedstawia poniższa tabela.

**Tabela Nr 2. Ilość interwencji w ramach procedury „Niebieska Karta” latach 2015-2017 w GOPS**

L.P.	NIEBIESKIE KARTY
2015	19
2016	18
2017	20

*Źródło: opracowania własne na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Komarówce Podlaskiej*

Z doświadczenia zawodowego pracowników socjalnych wynika, iż większości zjawisk przemocy w rodzinach towarzyszy nadużywanie alkoholu przez członków rodzin. Podobne wnioski wynikają z analizy dokumentacji Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Ponadto w wielu przypadkach dostrzega się sytuacje, gdzie problem przemocy nie jest zgłaszany, a rodziny dotknięte przemocą niechętnie wyrażają zgodę na rozpoczęcie procedury „ Niebieskiej Karty”.

**Tabela Nr 3. Liczba beneficjentów korzystających z porad w punkcie konsultacyjnym przy Stowarzyszeniu "Nadzieja i Przyszłość" w Komarówce Podlaskiej**

I.p.	Liczba beneficjentów korzystających z porad w punkcie konsultacyjnym
2015	15
2016	25
2017	27

*Źródło: opracowania własne na podstawie danych ze Stowarzyszenia " Nadzieja i Przyszłość" w Komarówce Podlaskiej*

Z informacji uzyskanych ze szkół wynika, iż diagnozowanie zjawiska przemocy odbywa się na bieżąco w ciągu całego roku szkolnego. Przemoc wśród uczniów odnotowano sporadycznie, a przejawiała się ona najczęściej w formie werbalnej: wulgaryzmy, wyśmiewanie. Rzadziej zdarzały się zjawiska przemocy fizycznej.

Nie jest łatwo badać zjawisko przemocy w rodzinie, a wyniki badań mogą nie do końca odpowiadać rzeczywistości. Istnieją mechanizmy psychologiczne sprawiające, że ofiary racjonalizują sobie takie przeżycia, usprawiedliwiają sprawców, obwiniają siebie. Jednocześnie presja społeczna może stanowić barierę przed ujawnieniem przemocy osobom obcym. Szczególne znaczenie w polskiej kulturze przypisuje się rodzinie, może utrudniać rozpoznanie problemów w niej występujących.

Trzeba jednak pamiętać, że być może pewne grupy w ogóle przemilczają te kwestie. Można, więc przyjąć, że w rzeczywistości skala przemocy w gminie jest większa, niż to wynika z diagnozy. Obecnie podejmowane na terenie gminy działania są niewystarczające aby domowej przemocy skutecznie przeciwdziałać, zarówno w zakresie rozpoznawania, zapobiegania, jak i efektywnego radzenia sobie z nią i jej skutkami.

## **II. Cele główne programu**

- 1. Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Komarówka Podlaska.**
- 2. Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc.**
- 3. Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.**

## **III. Założenia programu**

Realizacja celów Programu zakłada:

- 1. Uwrażliwienie społeczności lokalnej na problemy przemocy w rodzinie.**
- 2. Promowanie modelu rodziny wolnej od przemocy.**

3. Edukacja dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie przemocy w rodzinie.
4. Działania interdyscyplinarne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

#### **IV. Program realizowany będzie w oparciu o następujące przepisy.**

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy.
2. ustawę z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. z dnia 24 sierpnia 2015r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390 z późn zm.)
3. ustawę z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,tj. z dnia 25 marca 2016 r. (Dz.U. z 2016r. poz. 487 z późn. zm.)
4. ustawę z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2017 r., poz.1769 ze zmianami).

#### **V. Analiza SWOT**

Analiza SWOT dotyczy sytuacji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w jakiej obecnie znajduje się gmina. Pozwoli ona na sformułowanie koncepcji stworzenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

##### 1. Zasoby instytucjonalne gminy:

- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- ✓ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- ✓ Stowarzyszenie " Nadzieja i Przyszłość"
- ✓ Placówki oświatowe,
- ✓ Placówki ochrony zdrowia,
- ✓ Sołtysi i rady sołeckie,
- ✓ Instytucje kościelne.

##### 2. Mocne strony

- ✓ Dobrze przygotowana i stale doskonaląca umiejętności kadra pomocy społecznej,
- ✓ Znajomość problemu i umiejętność wykorzystywania wiedzy teoretycznej w praktyce,
- ✓ Dobra współpraca z organizacjami pozarządowymi i służbami,
- ✓ Poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,

##### 3. Słabe strony

- ✓ Niewystarczająca infrastruktura socjalna gminy,
- ✓ Brak specjalistycznej placówki pomagającej ofiarom przemocy,
- ✓ Brak wypracowanych systemów wspomaganie działań profilaktycznych,
- ✓ Brak spójnego systemu współpracy między podmiotami działającymi na rzecz rodzin zagrożonych przemocą.

##### 4. Zagrożenia

- ✓ Słaba kondycja ekonomiczna rodzin, brak motywacji do pracy
- ✓ Stereotypy na temat przemocy domowej
- ✓ Negatywne wzorce zachowań społecznych,
- ✓ Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych rodzin,
- ✓ Problemy alkoholowe członków rodzin.

#### **VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu.**

- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
- otwartość i chęć współpracy specjalistów,
- silne więzi rodzinne,
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

#### **VII. Zagrożenia w realizacji programu:**

- stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych,
- brak współpracy rodziny w zakresie przezwycięzania kryzysów,
- problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach,
- ubóstwo,
- brak infrastruktury socjalnej w gminie,
- brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
- brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego.

**VIII Realizacja celów Programu:**

Cele te będą realizowane poprzez poniższe działania.

L p	CEL	DZIAŁANIA	PODMIOT REALIZUJĄCY
1	<p><b>Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Komarówka Podlaska.</b></p>	<p>1. Określenie w drodze zarządzenia trybu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.</p> <p>2. Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego i zawieranie stosownych porozumień pomiędzy instytucjami. Zespół składał się z grupy specjalistów reprezentujących instytucje wchodzące w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy tj:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,</li> <li>- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,</li> <li>- Komisariat Policji,</li> <li>- placówki oświatowe,</li> <li>- placówki ochrony zdrowia,</li> <li>- Sądu Rejonowego</li> <li>- inne instytucje.</li> </ul> <p>3. Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,</li> <li>• inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,</li> <li>• opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,</li> <li>• umieszczenie informacji na stronach internetowych urzędu gminy i gminnego ośrodka pomocy,</li> <li>• inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie,</li> <li>• przygotowywanie materiałów informacyjnych.</li> </ul> <p>4. Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• realizowanie programów edukacyjnych w środowisku lokalnym,</li> <li>• monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy,</li> <li>• rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,</li> <li>• rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie wśród lokalnej społeczności,</li> <li>• dostarczenie informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie,</li> <li>• rozpowszechnianie telefonów zaufania „Niebieska Linia” ,”Pomarańczowa Linia”.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wójt Gminy Komarówka Podlaska</li> <li>• Ośrodek pomocy społecznej</li> <li>• Gminny zespół interdyscyplinarny</li> <li>• Gminny zespół interdyscyplinarny</li> <li>• Ośrodek pomocy społecznej</li> <li>• Komisariat Policji</li> <li>• Gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych</li> <li>• Placówki oświatowo-wychowawcze</li> <li>• Świetlica środowiskowa</li> </ul>

2	<b>Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc.</b>	<p>1. Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zbieranie i aktualizowanie informacji na temat rozmiarów i form przemocy,</li> <li>• badania ankietowe,</li> <li>• opracowywanie raportów i sprawozdań na temat przemocy,</li> <li>• Systematyczne szkolenia wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc,</li> <li>• organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy,</li> <li>• współpraca z instytucjami prowadzącymi hostele, domy samotnej matki,</li> <li>• określenie sposobu rozwiązania problemów związanych z przemocą, dotyczących indywidualnych środowisk,</li> <li>• tworzenie warunków dla rozwoju grupy samopomocowej dla ofiar przemocy.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gminny zespół interdyscyplinarny</li> <li>• Ośrodek pomocy społecznej</li> <li>• Powiatowa Komenda Policji w Radzynie Podlaskim</li> <li>• Gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych</li> <li>• Placówki oświatowo-wychowawcze</li> </ul>
3.	<b>Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie</b>	<p>1. Zapewnienie pomocy rodzinom, w których występuje przemoc poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• izolowanie sprawców od ofiar przemocy,</li> <li>• kierowanie ofiar przemocy do prawnika i psychologa działającego w Punkcie Konsultacyjnym przy Stowarzyszeniu "Nadzieja i Przyszłość",</li> <li>• praca socjalna z osobami doznającymi przemocy,</li> <li>• podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „Niebieska Karta”,</li> <li>• kierowanie wniosków do sądu o obowiązku leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gminny zespół interdyscyplinarny</li> <li>• Ośrodek pomocy społecznej</li> <li>• Komisariat Policji</li> <li>• Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</li> </ul>